

Экспертное заключение
ОООР "Федеральная палата пожарно-спасательной отрасли и
обеспечения безопасности"

по проекту постановления Правительства Российской Федерации
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 16 февраля 2008г. №87"

1. **Актуальность** внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. №87 является очевидной в связи с принятием значительного числа изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации, а также вступлением в силу Технических регламентов, принятых федеральными законами от 22.07.2008г. №123 и от 30.12.2009г. №384.

2. По рассмотренному проекту нормативного правового акта имеются существенные замечания в связи с имеющимися противоречиями с вышеуказанными федеральными законами, а именно:

2.1. В дополнительном п.3.1 не предусмотрены разд.9 и 10 из действующего Положения, что **противоречит ч.12 ст.48** Градостроительного Кодекса (далее - ГК) РФ и является основанием для отказа в принятии проектной документации, направленной на экспертизу (п.1) ч.8 ст.49 ГК. Кроме того, отсутствие разд.9 не обеспечивает в составе проектной документации описание принятой системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты и подтверждение её соответствия, что **противоречит требованиям ст.4, ст.6 ФЗ №123**.

2.2. В изменяемой редакции п.4 предусмотрено представление в органы госстройнадзора в составе проектной документации также и рабочей документации, что **противоречит требованиям ч.5 и ч.6 ст.52 ГК**, тем более, что в ГК предусмотрено только ведение исполнительной (а не рабочей) документации лицом, осуществляющим строительство.

2.3. В изменяемой редакции п.5а) в 5-м абзаце (с.5) в отношении СТУ следует принять во внимание проект Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", рассмотренный Палатой ранее (см. исх. №138).

2.4. В изменяемой редакции п.7 следует записать "финансируемых или предполагаемых к финансированию за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" согласно ч.3⁴ ст.49 ГК, а также дополнить другими объектами, предусмотренными ч.3⁴ ст.49 ГК.

2.5. В изменяемой редакции п.10 в 3-м абзаце на с.7 после слова "подключения" дополнить словами "(технологического присоединения)", а также сделать это далее по тексту согласно п3) ч.6 ст.48 ГК.

2.6. В изменяемой редакции п.10 в подпункте т) на с.9 обеспечить гармонизацию с проектом Федерального закона "О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации", рассмотренный Палатой ранее (см. исх. №138).

2.7. В изменяемой редакции п.10 в подпункте х) на с.9 и п.ц) на с.10 **не обеспечивается выполнение требований п.9) и п.10) ч.12 ст.48 ГК.**

2.8. В предлагаемой редакции п. р) на с.11, а также п. л(2) на с.12 предусмотрены **явно избыточные требования** в части "...эвакуации людей, в т.ч. инвалидов, и материальных ценностей с прилегающей к зданиям (сооружениям) территории в случае возникновения пожара", т.к. это отсутствует в ФЗ №123 и ФЗ №384, а также сводах правил по их реализации серий 13130 и 13330 соответственно.

2.9. В изменяемом п.13 дополнительный подпункт з(4) на с.12 **не отвечает требованиям ч.1 ст.80 и ст.90 ФЗ №123.**

2.10. В изменяемом п.14 дополнительный подпункт о(1) на с.12 следует записать "...класса функциональной и конструктивной пожарной опасности здания, сооружения, степени его огнестойкости и пределов огнестойкости строительных конструкций" с учетом требований ст.29 и ст.32 ФЗ №123.

2.11. В изменяемом п.15 на с.13 полностью **упущены такие значимые системы противопожарной защиты**, как оповещение и управление эвакуацией (СОУЭ), наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения, автоматического пожаротушения, противодымной защиты согласно требований ст.54, ст.68, ст.86, ст.45, ст.85 ФЗ №123 соответственно.

2.12. В изменяемом п.16 на с.13 полностью **упущено электроснабжение систем противопожарной защиты**, предусмотренное ст.82 ФЗ №123.

2.13. В изменяемом п.17 "Система водоснабжения" на с.14 **требования противоречат ст.45 ФЗ №123**, т.к. установки пожаротушения применяются также пенные, газовые, порошковые, аэрозольные, комбинированные (такие системы также невозможно учесть в дополнительном п. х) на с.14), а обеспечение безопасной эвакуации людей должно осуществляться без учета применяемых средств пожаротушения (ч.1 ст.89 ФЗ №123).

2.14. В изменяемом п.19 на с.14, а также дополнительном подпункте о(1) на с.14 ошибочно применяются понятия "противопожарной защиты" и "автоматических установок.." (противодымной защиты), т.к. это противоречит ст.51 и ст.56 ФЗ №123.

2.15. В изменяемом п.20 на с.15:

непонятно, относится ли требование п.(5) по "системам диспетчеризации, автоматизации управления..." к управлению противопожарной защитой здания, сооружения, что, в частности, не гармонизировано с требованиями ст.85 ФЗ №123;

в п.(12) на с.16 ошибочно используются понятия "огнестойкости и пожарной опасности элементов систем связи и сигнализации", что отсутствует в ст.83 ФЗ №123;

в п.(18) на с.16 описаны проектные решения по "системе управления инженерными системами зданий и оборудованием", однако это выходит за

рамки только систем связи (см.ст.ст.83 и 84 ФЗ №123);

в дополнительном пункте у) необоснованно системы противопожарной защиты сведены только к "автоматическим установкам пожаротушения", что противоречит требованиям главы 14 ФЗ №123.

Выводы:

1. Предлагаемые изменения Положения в значительной своей части противоречат требованиям Градостроительного Кодекса РФ (ФЗ №190), а также требованиям ФЗ №123 и ФЗ №384 и поэтому нуждаются в существенной доработке, т.к. в ином случае влекут за собой приоритетное внесение изменений в действующее законодательство.

2. Предлагаемый срок вступления в силу с 1 июля 2015г. в отношении объектов капитального строительства (их число по России оценивается более 1 тыс.), проектирование которых велось и пока продолжает осуществляться до периода принятия и вступления в силу рассматриваемого проекта изменений, при отсутствии достаточного "переходного периода" и конкретизации правовых аспектов неизбежно приведет к увеличению сроков проектирования, а также соответствующих затрат на перепроектирование на 20-30%, судебных споров застройщиков и проектных организаций.

3. В предлагаемой редакции изменений в нарушение ст.4, ст.6 и других требований ФЗ №123, а также ст.ст.5, 15 и 17 ФЗ №384 **необоснованно "размыты" требования пожарной безопасности** по разделам проектной документации, что не позволяет обеспечить реализацию **системы подтверждения соответствия**, что приведет к неоправданному увеличению затрат и неопределенности на стадиях экспертизы, строительного надзора и надзора (контроля) на стадии эксплуатации.

4. Для доработки проекта изменений следует создать межведомственную рабочую группу, в которую включить и эксперта от ОООР "Федеральная палата пожарно-спасательной отрасли и обеспечения безопасности".

Председатель Комитета
по техническому регулированию и
нормотворчеству
ОООР "Федеральная палата пожарно-спасательной отрасли и
обеспечения безопасности"

д.т.н., профессор,
академик НАН ПБ, ВАН КБ
"25" декабря 2014г.


Е.А.Мешалкин