

Замечания и предложения ОООР "Федеральная Палата пожарно-спасательной отрасли и обеспечения безопасности"

по проекту распоряжения Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р»

1. Считаете ли вы необходимым и обоснованным принятие проекта? Оцените эффективность предлагаемого регулирования.

Принятие проекта является весьма необходимым и обоснованным в связи с истечением срока (1 июля 2012 года), установленного ч.5 ст.42 Федерального закона от 30.12.2009г. №384-ФЗ, для актуализации строительных норм и правил, а также в связи с тем, что истекает срок, установленный ч.6 ст.6 ФЗ №384 (актуализация перечня по ч.1 ст.6 ФЗ №384 не реже чем через каждые 5 лет) и неопределенностью статуса требований пожарной безопасности, вошедших в актуализированные СНиП, в отличие от перечня, установленного РП №1047 от 21.06.2010г., где такие требования отсутствовали, и требований ч.3 ст.4 Федерального закона от 22.07.2008г. №123-ФЗ.

Ожидаемая эффективность предлагаемого регулирования оценивается как высокая, т.к. на протяжении последних более 4-х лет многие требования (более 30%) актуализируемых СНиП подлежали применению на добровольной основе, вызывая неопределенность при проектировании и экспертизе проектной документации, определении ответственности застройщиков (технических заказчиков) согласно изменений Градостроительного кодекса РФ (ФЗ №337 от 28.11.2011г.).

2. Считаете ли Вы, что нормы проекта не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Укажите нормы и такие нормативные правовые акты.

Включение в проект Перечня сводов правил, содержащих многочисленные требования пожарной безопасности, противоречит ст.6 Федерального закона "О пожарной безопасности" от 21.12.1994г. №69-ФЗ, а также приводит к многочисленным (полным или частичным) несоответствиям требований сводов правил серии 13330 (Минстрой РФ), т.е. обязательного применения, серии 13130 (МЧС РФ) и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, т.е. добровольного применения. Некоторые примеры таких противоречий и несоответствий:

*СП 42.13330.2011 (п.п.7.1, 11.5, 11.6, 11.25) и СП 4.13130.2013(п.4.3, разд.8);
СП 54.13330.2011(п.7) и СП 2.13130.2012 (п.6.5), СП 1.13130.2009 (п.5.4), СП 7.13130.2013 (п.7.14), СП 4.13130.2013 (п.5.2);*

СП 59.13330.2012 (п.п.5.2.23-5.2.32, 5.2.33 абзац 3) и СП 1.13130.2009 (разд.4.2-4.4);

СП 109.13330.2012 (п.п.5.15, 5.17, 5.18, 5.24) и СП 4.13130.2013 (п.6.13), СП 2.13130.2012 (п.6.2.7), С 1.13130.2009 (п.п.9.1, 9.3);

СП 113.13330.2012 (п.п.5.1.34-5.1.43, 5.1.45) и СП 7.13130.2013 (п.7.14), СП

2.13130.2012 (п.п.6.3, 6.4), СП 4.13130.2013 (п.6.11), СП 1.13130.2009 (п.9.4); СП 118.13330.2012 (п.п.6.53-6.56, 6.85) и СП 2.13130.2012 (п.6.7), СП 4.13130.2013 (п.п.5.1-5.6).

3. Считаете ли Вы, что нормы проекта в представленной редакции недостаточно обоснованы и(или) технически невыполнимы? Укажите такие нормы.

Проект Перечня недостаточно отражает проблему применения на обязательной основе требований ч.6 ст.3 и ст.12 ФЗ №384 от 30.12.2009г., т.к. полностью упущены следующие, вновь разработанные своды правил, в т.ч. регулирующие минимально необходимые требования для обеспечения **электрической и радиационной безопасности** (ст.7 ФЗ №184 от 27.12.2002г.), **защиты жизни и здоровья наиболее социально незащищенных категорий людей** (ч.1 ст.6 ФЗ №184 от 27.12.2002г., ч.6 ст.3 ФЗ №384 от 30.12.2009г., ч.2.ст.5 ФЗ №123 от 22.07.2008г.:

СП 151.13330.2012 Инженерные изыскания для размещения, проектирования и строительства АЭС (в 2 частях);

СП 136.13330.2012 Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения;

СП 137.13330.2012 Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам;

СП 138.13330.2012 Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям;

СП 139.13330.2012 Здания и помещения с местами труда для инвалидов;

СП 142.13330.2012 Здания учреждений временного пребывания лиц без определенного места жительства;

СП 145.13330.2012 Дома-интернаты;

СП 146.13330.2012 Геронтологические центры. Дома сестринского ухода. Хосписы;

СП 149.13330.2012 Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями;

СП 150.13330.2012 Дома-интернаты для детей инвалидов;

СП 152.13330.2012 Здания судов общей юрисдикции.

4. Считаете ли Вы, что принятие проекта повлечет за собой существенные материальные или временные издержки у субъектов предпринимательской и иной деятельности? Укажите группы таких субъектов. Оцените такие издержки.

Принятие проекта в представленном виде неизбежно повлечет существенные материальные и временные издержки у субъектов предпринимательской и иной деятельности в силу причин, изложенных в п.3, а также **полного отсутствия** для указанных зданий, сооружений требований пожарной и иных видов безопасностей. Рост издержек оценивается не менее чем в 15-20%, в том числе в связи с необходимостью разработки для таких зданий, сооружений Специальных технических условий согласно требованиям ч.8 ст.6 ФЗ №384 от 30.12.2009г., ст.78

ФЗ №123 от 22.07.2008г.

5. Какой переходный период необходим, по Вашему мнению, для вступления в силу предлагаемого регулирования?

При устранении проблем, отмеченных в п.п.2 и 3, переходный период не потребуется.

6. Считаете ли Вы нормы проекта ясными и однозначными для понимания?

Часть положений Перечня, с учетом п.п. 2 и 3, не обеспечивают ясность и однозначность их понимания, создавая неоправданные препятствия при разработке и экспертизе проектной документации, осуществлении функций контроля (надзора) согласно Федерального закона от 18.07.2011г. №242-ФЗ и применению мер административного воздействия согласно КОАП, когда такие меры могут применяться при несоблюдении требований безопасности, не отнесенных к числу подлежащих обязательному применению.

7. Иные предложения и замечания по проекту.

Исключение из проекта Перечня СНиП 31-04-2001 "Складские здания" со ссылкой на соответствующие требования СП 56.13330.2011 "Производственные здания" противоречит требованиям п.5) ч.1 ст.32 ФЗ №123 от 22.07.2008г., СП 2.13130.2012, СП 1.13130.2009, СП 4.13130.2013, СП 10.13130.2009 и практике проектирования подобных зданий, сооружений, особенно высокостеллажных складов, складских терминалов, которые не относятся к производственным зданиям, и т.п.;

На с.1 проекта Перечня после п.6 слова "актуализированные редакции СНиП" исключить с учетом п.3 настоящей заполненной формы.

В п.57 допущена редакционная ошибка.