

Замечания и предложения
ОООР "Федеральная Палата пожарно-спасательной
отрасли и обеспечения безопасности"
по проекту изменений в ФЗ №123 "Технический
регламент о требованиях пожарной безопасности "
(к электронному письму РСПП от 06.02.2015г.)

1. Проект изменений в ФЗ №123 в целом следует поддержать, однако в нем оставлены без внимания ранее неоднократно внесенные предложения Палаты, имеющие существенное значение для обеспечения пожарной безопасности на стадиях проектирования, строительства и эксплуатации зданий, сооружений и направленные на устранение имеющихся противоречий в законодательстве, а также снижение издержек субъектов предпринимательской деятельности. В этой связи ниже изложены соответствующие дополнения:

2.1. Статью 2 дополнить следующими понятиями и их определениями:

"спасение - процесс индивидуального или коллективного несамостоятельного (принудительного) перемещения людей в безопасную зону при наличии угрозы их жизни (здоровью) от воздействия опасных факторов пожара или иных чрезвычайных ситуаций с использованием соответствующих технических средств спасения или без их применения". Обоснование: это понятие используется в ст.ст.80, 123 ФЗ №123 (причем часто его ошибочно связывают с понятием "эвакуация"), а также проекте Технического регламента Таможенного союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения", однако его определение нигде не приведено, а за прошедшие почти 6 лет действия ФЗ №123 требования по использованию средств спасения не нашли реализации ни в одном своде правил!;

"самоспасание - процесс индивидуального самостоятельного вынужденного перемещения людей в безопасную зону при наличии угрозы их жизни (здоровью) от воздействия опасных факторов пожара или иных чрезвычайных ситуаций с использованием соответствующих технических средств или приспособлений для спасания". Обоснование: это понятие используется в ст.123 ФЗ №123, а также проекте Технического регламента Таможенного союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения", однако его определение нигде не приведено, а за прошедшие почти 6 лет действия ФЗ №123 требования по использованию средств самоспасания не нашли реализации ни в одном своде правил!.

2.2. В статье 32 подпункт а) пункта 3) части 1 дополнить словом **"аптеки"**. Обоснование: это требование реализовано в п.5.5.5 СП 4.13130.2013, однако не базируется на положениях ст.32 ФЗ №123.

2.3. В ч.2 ст.40 в отношении типов обычных лестничных клеток записать в редакции:

"1) Л1 - лестничные клетки со световыми проемами в наружных стенах;

2) Л2 - лестничные клетки со световыми проемами в покрытии".

Обоснование: даже при наличии естественного освещения такие лестничные клетки обеспечиваются искусственным освещением согласно требованиям ст.10 ФЗ №384 и СП 52.13330.2011, а выбор наличия остекления, его отсутствия или их комбинации должны определять застройщик и проектная организация с учетом климатической зоны строительства здания, сооружения.

2.4. В ч.3 (п.3) ст.40 в отношении незадымляемых лестничных клеток записать в редакции:

"НЗ - лестничные клетки с входом в них на каждом этаже через тамбур-шлюз, в котором на этаже пожара обеспечивается подпор воздуха".

Обоснование: это исключит имеющуюся неоднозначность трактовки этого пункта в существующей редакции и обеспечит взаимосвязь с требованиями п.п.7.14г) и 7.15в) СП 7.13130.2013.

2.5. В ст.45 (часть 1) после слов "порошковые" **вставить слово "газопорошковые"**.

2.6. Часть 3 ст.48 изложить в редакции:

"Состав и характеристики систем предотвращения пожаров, а также правила и методы их испытаний (измерений) устанавливаются настоящим Федеральным законом и нормативными документами по пожарной безопасности". Обоснование: в действующей редакции Технического регламента функциональные характеристики систем предотвращения пожаров не установлены и не являются предметом законодательного регулирования.

2.7. В п.11 ст.49 вместо слов "отложений пыли, пуха" записать слова **"горючих отложений"**, что является более общим понятием по сравнению с действующей редакцией.

2.8. В п.4 ст.52 вторую часть предложения записать в редакции **"..., средств индивидуальной защиты и спасения людей при пожаре"**, что исключит противоречие с ч.2 ст.47 и ст.123 ФЗ №123.

2.9. В ч.3 ст.55 вместо слов "специальных работ по тушению пожара" записать слова **"спасательных работ при тушении пожара"**, что более точно и конкретно позволяет предъявить требования к СИЗ, средствам спасения и самоспасания согласно ст.123 ФЗ №123.

2.10. В ч.3 ст.62 вместо слов "настоящим Федеральным законом" записать **"нормативными документами по пожарной безопасности"**. Обоснование: согласно ФЗ №117 от 10.07.2012г. таблицы 7, 8, 9 и 10 утратили силу, а требования имеются только в СП 8.13130.2009, т.е. в нормативном документе по пожарной безопасности, а не в ФЗ.

2.11. В изменяемой редакции **ст.64** в ч.4 заключительную часть предложения записать в редакции "...требования которых установлены, а также выполнены для соответствующего объекта защиты".

Обоснование: в этом случае декларация становится формой оценки соответствия объекта требованиям пожарной безопасности согласно п.4 ч.1 ст.144 ФЗ №123, т.к. позволяет, кроме перечня статей (частей, пунктов) ТР и НД, декларировать не только их наличие в полном объеме, а также степень выполнения и тогда установить реальную ответственность за полноту и достоверность декларации согласно ч.4 ст.64 ФЗ №123 (в редакции ФЗ №117 от 10.07.2012г.).

2.12. В **ст.85** часть 10 изложить в следующей редакции: **«Одновременная работа автоматических установок аэрозольного, газопорошкового, порошкового, газового пожаротушения или комбинированного пожаротушения с участием одного из вышеназванных огнетушащих веществ и систем противодымной вентиляции в помещении пожара не допускается».**

2.13. В **ч.3 ст.89**:

пункт 1г) записать в редакции: **"через лестничную клетку или коридор (проход) и лестничную клетку"**. Обоснование: это позволит исключить неоднозначность применения данного требования при развитой встроенно-пристроенной части зданий, сооружений, размеры которой ФЗ и НД не регламентируются;

вместо пункта 2г) для исключения неоднозначности его понимания при экспертизе проектной документации записать два пункта:

г) на эксплуатируемую кровлю;

д) на специально оборудованный участок кровли, ведущий на лестницу 3-го типа или в лестничную клетку.

2.14. Часть 11 ст.87 изложить в редакции:

"В зданиях, сооружениях I-III степеней огнестойкости, кроме малоэтажных и блокированных жилых домов (до трех этажей включительно), отвечающих требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, не допускается выполнять отделку, облицовку внешних поверхностей наружных стен из материалов групп горючести Г2-Г4, а фасадные системы должны быть класса пожарной опасности не ниже К1".

Обоснование: в существующей редакции отсутствуют ограничения к элементам **облицовки** (см. п.3.8 СП 2.13130.2012), а также содержат показатель "не должны распространять горение", не предусмотренный ФЗ №123, хотя фасадные системы относятся к строительным конструкциям, к которым применяется классификация по ст.36 ФЗ №123. Пожар в г.Красноярске (10.2014г.), кроме фальсификата облицовки, не являлся следствием несоблюдения требований ч.11 ст.87 Технического регламента.

2.15. **Часть 15 ст.89** изложить в следующей редакции:

"На этажах зданий, сооружений, с которых не обеспечивается

эвакуация маломобильных групп населения за необходимое время, должны предусматриваться вблизи лифтов или в холлах лифтов безопасные зоны, в которых такие группы могут находиться до завершения спасательных работ пожарными подразделениями. При этом лифты должны быть предназначены для использования маломобильными группами населения и (или) соответствовать требованиям к лифтам для транспортирования пожарных подразделений. Требования к безопасным зонам устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности".

Обоснование: это позволит исключить несоответствия действующего требования с положениями ст.7 ФЗ №184, ст.12 ФЗ №384, постановления Правительства России от 16.02.2008г. №87, п.п.5.2.17-5.2.22, 5.2.23-5.2.34 СП 59.13330.2012,

2.16. В ч.1 ст.104 исключить слова "возникновению и". Обоснование: установки пожаротушения осуществляют тушение уже возникшего пожара, т.е. когда процесс горения уже происходит, а исключить возникновение пожара АУП не могут!

2.17. В ч.1 ст.105 записать в редакции "Переносные и передвижные огнетушители должны обеспечивать тушение пожара соответствующего класса на площади, указанной в технической документации".

Обоснование: передвижные огнетушители с зарядом до 100 литров не могут использоваться одним человеком, обязательным для огнетушителя является его предназначение для определенного класса (классов) пожара, а документация составляется не только организацией-изготовителем, но и организациями, осуществляющими зарядку, перезарядку, обслуживание, ремонт огнетушителей согласно ФЗ №99 от 04.05.2011г. и ПП РФ от 30.12.2011г. №1225.

2.18. Ч.1 ст.106 изложить в редакции "Конструкция пожарных кранов должна обеспечивать возможность открывания запорного устройства одним человеком и подачи огнетушащей жидкости с расходом, обеспечивающим тушение очага пожара".

Обоснование: в СП 10.13130.2009 для внутренних пожарных кранов указывается требуемый расход струи в л/с, т.е. показатель интенсивности не используется.

2.19. В ч.3 ст.107 вместо слов "...к загромождению..." записать слова "...к уменьшению расчетных параметров путей эвакуации".

2.20. Главу 26 дополнить статьёй 113¹ "Требования к автоматическим установкам газопорошкового пожаротушения" следующего содержания:

"Автоматические установки газопорошкового пожаротушения должны обеспечивать:

- 1) своевременное обнаружение пожара автоматической установкой пожарной сигнализации, входящей в состав автоматической установки порошкового пожаротушения;**
- 2) возможность задержки подачи газопорошкового огнетушащего**

вещества в течение времени, необходимого для эвакуации людей из защищаемого помещения;

3) создание огнетушащей концентрации газопорошкового огнетушащего вещества в защищаемом объеме или над поверхностью горящего материала за время, необходимое для тушения пожара".

2.21. **Статью 115** изложить в следующей редакции:

"Автоматические установки комбинированного пожаротушения должны обеспечивать:

1) своевременное обнаружение пожара автоматической установкой пожарной сигнализации, входящей в состав автоматической установки комбинированного пожаротушения;

2) возможность задержки подачи огнетушащего вещества в течение времени, необходимого для эвакуации людей из защищаемого помещения;

3) создание огнетушащей концентрации огнетушащего вещества в защищаемом объеме или над поверхностью горящего материала за время, необходимое для тушения пожара".

2.22. В **ст.126** слово "проникновения" заменить словом "**доступа**".

Обоснование: для приведения в соответствие с требованиями ч.1 ст.80 ФЗ №123.

Председатель Комитета
по техническому регулированию и
нормотворчеству Палаты
д.т.н., профессор,
академик НАН ПБ, ВАН КБ
"12" февраля 2015г.



Е.А.Мещалкин