

Замечания и предложения
ОООР "Федеральная Палата пожарно-спасательной
отрасли"
по проекту изменений в ФЗ №123 "Технический
регламент о требованиях пожарной безопасности"

По проекту предлагаемых изменений:

1. Часть 3 ст.48 изложить в более сжатой редакции:

"Состав и характеристики систем предотвращения пожаров, а также правила и методы их испытаний (измерений) устанавливаются настоящим Федеральным законом и нормативными документами по пожарной безопасности".

2. Пункт 10 ст.52 изложить в уточненной редакции:

"Применение автоматических и (или) автономных установок (устройств) пожаротушения", что обеспечит гармонизацию с изменениями, предлагаемыми к статье 61 (ч.ч.2 и 3).

3. В п.2 ст.59 следовало бы сохранить понятие "пожарная секция", т.к. применение в ФЗ №123 и СП по его реализации только понятия "пожарный отсек" с учетом п.27 ст.2 ФЗ №123 и требований 2-го абзаца п.5.4.1 СП 2.13130.2009 необоснованно ограничивает применение других типов противопожарных преград согласно ст.37 ФЗ №123 для обеспечения нераспространения пожара между помещениями (группами помещений) различного функционального назначения или значительной площади (см., например, п.п.6.2.11, 6.3.7, 6.9.6, 6.13.9 СП 4.13130.2013), т.е. путем деления на **пожарные секции** согласно понятия и его определения по п.3.4 СП 2.13130.2012.

4. Наименование ст.61 изложить в более сжатой редакции:

"Статья 61. Автоматические и автономные установки (устройства) пожаротушения",

что обеспечит гармонизацию с изменениями, предлагаемыми к ст.61 (ч.ч.2 и 3) и ст.104.

5. В ч.1 ст.66 следует принять во внимание, что понятие "опасный земельный участок" отсутствует в Градостроительном и Земельном кодексах, других нормативных правовых актах, если речь не идет о радиационно зараженных и т.п. территориях.

6. Пункт 2 части 1 ст.71 изложить в более корректной и реально контролируемой редакции:

"2) до наружных стен (для жилых и общественных зданий, сооружений)",

что будет гармонизировано с п.36 ст.2 и ст.69 ФЗ №123.

7. В части 1 ст.73 целесообразно записать в редакции:

"...на складе, не относящемся к автозаправочной станции..." (и далее по тексту).

8. Следует уточнить, распространяется ли дополнение в отношении

"аварийно-спасательных служб" на ч.1 ст.76 в связи с тем, что изменения в ч.3 этой же статьи предлагается внести.

9. Второе предложение ч.13 ст.88 изложить в измененной редакции:

"Основа рабочих полотен противопожарных штор и экранов должна выполняться из негорючих материалов" (основание - ч.ч. 3, 4 и 5 ст.13 ФЗ №123).

10. В ст.89 при введении дополнительного п.16 словосочетание "защищенных от воздействия опасных факторов пожара" является недостаточным с учетом требований ГОСТ Р 53296-2009. Поэтому для обеспечения гармонизации с уже существующими требованиями, в т.ч. вышеназванным п.15 этой же статьи ФЗ, ГОСТ Р и СП 54.13330.2011 (п.7.4.6), приведенное словосочетание заменить на "лифты для пожарных" или "лифты для транспортировки пожарных подразделений".

11. Предлагаемое дополнение ст.90 частью 18 исключить по следующим основаниям:

аналогичное по содержанию требование ч.15 было признано утратившим силу при принятии ФЗ №117 от 10.07.2012г.;

применительно к зданиям класса Ф1.1 их высота не превышает 9м (3 этажа) - табл.6.8 СП 118.13330.2012, табл.6.12 СП 2.13130.2012;

использование других решений по обеспечению доступа пожарных подразделений в этажи и помещения зданий, сооружений согласно требованиям ч.1 ст.80 ФЗ №123;

наличие и достаточности соответствующих требований в сводах правил (п.7.15 СП 4.13130.2013, п.5.4.13 СП 1.13130.2009, п.7.2.11 и п.7.4.6 СП 54.13330.2011);

отсутствие требований для зданий классов Ф5.1 и Ф5.2 (кроме автостоянок), высота которых может составлять 36м и при определенных условиях без ограничений (табл.6.3 СП 2.13130.2012) при значительно большей пожарной опасности таких объектов;

неопределенности требования по устройству таких лифтов для "каждого пожарного отсека", когда в пределах этажа или вертикального пожарного отсека, особенно в подземных этажах, их число может быть 3-4 и более с необходимостью эквивалентного числа лифтов для пожарных, что связано с существенным увеличением затрат и корректировкой объемно-планировочных решений.

12. Второе предложение ч.6 ст.138 изложить в измененной редакции:

"Основа рабочих полотен противопожарных экранов должна выполняться из негорючих материалов" (основание - ч.ч. 3, 4 и 5 ст.13 ФЗ №123).

13. Примечание к табл.21 изложить в уточненной редакции:

"Примечание. Отнесение строительных конструкций к несущим элементам здания, сооружения устанавливается в проектной документации".

Дополнительно предлагаемые изменения:

1. В ч.1 (1-й абзац) ст.1 исключить слова "промышленным объектам", что не является областью технического регулирования согласно ФЗ №184 и ФЗ №384.

2. Внести уточнения в определение понятия "аварийный выход" (п.1 ст.2) в связи с его активным использованием в отношении балконов, лоджий (п.5.4.11 СП 1.13130.2009, п.7.2.9 СП 54.13330.2011), которые могут быть остекленными (п.3.8 и п.3.10 приложения Б СП 54.13330.2011); при этом они не ведут на путь эвакуации, не являются безопасной зоной (см. п.2 ст.2 ФЗ №123) и выходом непосредственно наружу, т.е. не удовлетворяют определению "аварийного выхода".

3. Следует уточнить редакцию п.1 ч.1 ст.6 в связи с тем, что методика определения расчетных величин пожарного риска (приказ МЧС России от 30.06.2009г. №382 с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 12.12.2011г. №749) на здания классов функциональной пожарной опасности **Ф1.1 и Ф1.3** не распространяется; в подавляющем большинстве случаев их проектирования выполнить в полном объеме условие по п.2 ч.1 ст.6 ФЗ №123 не представляется реальным, поэтому остается открытым вопрос доказательной базы соответствия таких объектов требованиям пожарной безопасности.

4. В ч.1 ст.35 следует **исключить** п.п. 9, 10 и 11, т.к. пределы огнестойкости 180мин., 240мин., 360мин. отсутствуют в требованиях ФЗ №123 (табл.21, 23 и 24 приложения к ФЗ) и нормативных документах по его реализации (СП 2.13130.2009, СП 2.13130.2012, СП 4.13130.2013, СП 7.13130.2013 и др.), либо отметить, что эти показатели используются в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности.

5. В ч.2 ст.40 в отношении типов обычных лестничных клеток записать в редакции:

"1) Л1 - лестничные клетки со световыми проемами в наружных стенах;

2) Л2 - лестничные клетки со световыми проемами в покрытии.", т.к. даже при наличии естественного освещения такие лестничные клетки обеспечиваются искусственным освещением, а выбор наличия остекления, его отсутствия или их комбинации должны определять застройщик и проектная организация с учетом климатической зоны строительства здания, сооружения.

6. В ч.3 (п.3) ст.40 в отношении незадымляемых лестничных клеток записать в редакции:

"НЗ - лестничные клетки с входом в них на каждом этаже через тамбур-шлюзы с подпором воздуха на этаже пожара", что исключит имеющуюся неоднозначность трактовки этого пункта в существующей редакции и обеспечит взаимосвязь с требованиями п.п.7.14г)

и 7.15в) СП 7.13130.2013.

7. В п.11 ст.49 вместо слов "отложений пыли, пуха" записать слова "горючих отложений", что является более общим понятием по сравнению с действующим.

8. В п.4 ст.52 вторую часть предложения записать в редакции "и средств индивидуальной защиты людей при пожаре", что исключит противоречие с ч.2 ст.47 ФЗ №123 при сохранении разночтений со ст.55 ФЗ №123.

9. В ч.3 ст.55 вместо слов "специальных работ по тушению пожара" записать слова "спасательных работ при тушении пожара", что более точно и конкретно позволяет предъявить требования к СИЗ.

10. В ч.3 ст.62 вместо слов "настоящим Федеральным законом" записать "нормативными документами по пожарной безопасности", т.к. согласно ФЗ №117 от 10.07.2012г. таблицы 7, 8, 9 и 10 утратили силу и требования имеются только в СП 8.13130.2009.

11. В ч.2 ст.64 заключительную часть предложения записать в редакции "...требования которых установлены, **а также выполнены** для соответствующего объекта защиты". В этом случае декларация становится формой оценки соответствия объекта требованиям пожарной безопасности согласно п.4 ч.1 ст.144 ФЗ №123, т.к. позволяет, кроме перечня статей (частей, пунктов) ТР и НД, **декларировать их выполнение** и тогда установить реальную ответственность за полноту и достоверность декларации согласно ч.4 ст.64 ФЗ №123 (в редакции ФЗ №117 от 10.07.2012г.).

12. Внести изменения в статьи 70, 71, 73, 74 с учетом признания утратившими силу требований таблиц 12, 15, 17, 18, 19 и 20 приложения к ФЗ №123, т.к. эти требования не носят обязательного характера с учетом положений ч.1 ст.69 (в редакции ФЗ №117 от 10.07.2012г.), а также требований ФЗ №184 от 27.12.2002г. (ст.ст.2, 7 и др.), ст.ст. 15 и 17 ФЗ №384 от 30.12.2009г. и по аналогии с утратившими силу таблицами 11, 13, 16, требования которых вошли в СП 4.13130.2013. Кроме того, сохранение требований таблиц 12, 15, 17, 18, 19 и 20 приложения к ФЗ №123 в сочетании с положениями ч.1 ст.69 этого же ФЗ создают дополнительные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в т.ч. за счет разработки СТУ вопреки требованиям ч.8 ст.6 ФЗ №384 от 30.12.2009г.

13. В ч.3 ст.89:

пункт 1г) записать в редакции: "через лестничную клетку или коридор (проход) и лестничную клетку", что позволит исключить неоднозначность применения данного требования при развитой встроенно-пристроенной части зданий, размеры которой НД не регламентируются;

вместо пункта 2г) для исключения неоднозначности его понимания при экспертизе проектной документации записать два пункта:

г) на эксплуатируемую кровлю;

д) на специально оборудованный участок кровли, ведущий на лестницу 3-го типа или лестничную клетку.

14. Часть 15 ст.89 для исключения несоответствий действующего требования с положениями ст.7 ФЗ №184, ФЗ №181 от 24.11.1995г., ФЗ №190 от 29.12.2004г., постановления Правительства России от 16.02.2008г. №87, п.п.5.2.17-5.2.22, 5.2.23-5.2.34 СП 59.13330.2012 считать утратившей силу, заменив её на следующую редакцию:

"На этажах зданий, сооружений, с которых не обеспечивается эвакуация маломобильных групп населения за необходимое время, должны предусматриваться вблизи лифтов или в холлах лифтов безопасные зоны, в которых такие группы могут находиться до завершения спасательных работ пожарными подразделениями. При этом лифты должны быть предназначены для использования маломобильными группами населения или соответствовать требованиям к лифтам для транспортирования пожарных подразделений. Требования к безопасным зонам устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности".

15. В ч.1 ст.104 исключить слова "возникновению и", т.к. установки пожаротушения осуществляют тушение уже возникшего пожара, т.е. когда процесс горения происходит.

В части 2 после слов «объекта защиты» вставить «на время, необходимое для тушения пожара».

16 В ч.1 ст.105 записать в редакции "...обеспечивать тушение пожара соответствующего класса на площади..." и далее по тексту.

17. В ч.1 ст.106 исключить слово "интенсивностью", записав в редакции "...с расходом огнетушащей жидкости, обеспечивающем тушение очага пожара".

18. В ч.3 ст.107 вместо слов "...к загромождению..." записать слова "...к уменьшению расчетных параметров путей эвакуации".

19. Статьи 108 и 109 целесообразно объединить, т.к. летательные аппараты, пожарные поезда и суда должны выполнять функции, аналогичные пожарным автомобилям, что отражено в ст.108. Кроме того, для них нужно дополнительно записать "оборудованием и огнетушащими веществами", т.к. без ОВ оборудование может оказаться бесполезным.

20. В ст.125 слово "возгорания" заменить на слово "пожара" согласно понятия п.18 ст.2 ФЗ №123.

21. В ст.126 слово "проникновения" заменить словом "доступа" для приведения в соответствие с требованиями ч.1 ст.80 ФЗ №123.

22. В ст.45 (часть 1) после слов "порошковые" вставить слово "газопорошковые".

23. В ст.83 (часть 1 пункт 4) после слова "подачи" вставить "аэрозольных, газопорошковых".

24. В ст.85 часть 10 изложить в следующей редакции: «Одновременная работа автоматических установок аэрозольного, газопорошкового, порошкового, газового пожаротушения или комбинированного

пожаротушения с участием одного из вышеназванных огнетушащих веществ и систем противодымной вентиляции в помещении пожара не допускается».

25. Главу 26 дополнить статьёй 113¹ "Требования к автоматическим установкам газопорошкового пожаротушения" следующего содержания:

"Автоматические установки газопорошкового пожаротушения должны обеспечивать:

1) своевременное обнаружение пожара автоматической установкой пожарной сигнализации, входящей в состав автоматической установки порошкового пожаротушения;

2) возможность задержки подачи газопорошкового огнетушащего вещества в течение времени, необходимого для эвакуации людей из защищаемого помещения;

3) создание огнетушащей концентрации газопорошкового огнетушащего вещества в защищаемом объёме или над поверхностью горящего материала за время, необходимое для тушения пожара".

26. Статью 115 изложить в следующей редакции:

"Автоматические установки комбинированного пожаротушения должны обеспечивать:

1) своевременное обнаружение пожара автоматической установкой пожарной сигнализации, входящей в состав автоматической установки комбинированного пожаротушения;

2) возможность задержки подачи огнетушащего вещества в течение времени, необходимого для эвакуации людей из защищаемого помещения;

3) создание огнетушащей концентрации огнетушащего вещества в защищаемом объёме или над поверхностью горящего материала за время, необходимое для тушения пожара".

Замечания и предложения обобщил и подготовил
Председатель Комитета технического регулирования
и нормотворчества
д.т.н., профессор,
академик НАН ПБ, ВАН КБ

Е.А.Мешалкин